



# Leidraad voor het gebruik van certificering van pellets binnen de SDE+

*Handreiking voor biomassa-marktpartijen  
en conformiteitsbeoordelingsinstanties*

*In opdracht van het Ministerie van Economische Zaken en Klimaat*

*>>Duurzaam, Agrarisch, Innovatief  
en Internationaal Ondernemen*

*Opdrachtgever*  
*Rijksdienst voor Ondernemend Nederland*

*Datum*  
*Maart 2021*

*Referentienummer*  
*BC-2021-04A*

# Inhoudsopgave

<b>1</b>	<b>Inleiding</b>	<b>4</b>
<b>2</b>	<b>Biomassacategorieën en duurzaamheidseisen</b>	<b>5</b>
2.1	Algemeen	5
2.2	Vaststellen en controleren van de biomassacategorie	6
<b>3</b>	<b>Gebruik van certificatie-schema's binnen de SDE+</b>	<b>8</b>
3.1	Algemeen: alleen gebruik van goedgekeurde certificatieschema's	8
3.2	Goedkeuring van (een deel van) de duurzaamheidseisen	9
3.3	Relatie tussen de goedkeuring van schema eisen en de claim van een schema	11
3.4	Geografische scope van de goedkeuring	13
3.5	Verschillende versies van schemadocumenten	14
3.6	Groeps certificering en het combineren van claims	15
3.7	De relatie tussen de risico gebaseerde werkwijze (RBA) en certificering	16
3.8	Erkenning van conformiteitsbeoordelingsinstanties (CBI's)	17
<b>4</b>	<b>Correct toepassen van certificatieschema's en claims bij biomassaleveringen</b>	<b>18</b>
	Vaststellen en controleren van de biomassa categorie	19
	Gebruik van certificatieschema('s) voor de vastgestelde biomassa categorie	20
<b>5</b>	<b>Referenties</b>	<b>23</b>

# 1 Inleiding

In de SDE+ regeling zijn duurzaamheidseisen opgenomen voor een aantal grote installaties die pellets inzetten, bijvoorbeeld voor bij- en meestook in kolencentrales en voor industriële stoomproductie [1].

Een energieproducent heeft verschillende mogelijkheden om aan te tonen dat de biomassa die hij gebruikt voldoet aan deze duurzaamheidseisen. Hij kan biomassa kopen die is gecertificeerd volgens een goedgekeurd certificatieschema, hij kan verificatie laten uitvoeren in de biomassa-toeleveringsketen, of een combinatie van deze methodes toepassen. Van belang is dat alle leveringen biomassa aantoonbaar voldoen aan alle duurzaamheidseisen.

Deze leidraad beoogt partijen handvatten te geven voor het correct gebruik van het instrument certificering binnen de SDE+. De leidraad richt zich primair op energieproducenten, marktpartijen in de keten van biomassa-toelevering, en conformiteits-beoordelingsinstanties (CBI's). CBI's zijn in dit verband partijen die certificatie audits uitvoeren voor goedgekeurde certificatieschema's, of verificatie audits uitvoeren van leveringen biomassa, of de conformiteitsjaarverklaring van een energieproducent controleren.

Deze leidraad bespreekt de rol van verificatie slechts zijdelings, en alleen in relatie tot het instrument certificering (verificatie in plaats van certificering of in aanvulling op certificering). Deze leidraad gaat niet in op de inhoudelijke eisen en de werkwijze van verificatie. Deze zijn vastgelegd in het *Verificatieprotocol duurzaamheid biomassa voor energietoepassingen* [2].

Aanvullende informatie over het instrument certificatie binnen de SDE+ is te vinden in een tweetal ander door RVO gepubliceerde leidraden: de *Leidraad biomassa classificeren* [3] en de *Leidraad Chain of Custody* [4].

Achtereenvolgens komen in dit document aan de orde:

- Het vaststellen van de juiste categorie biomassa. Dit is van belang omdat binnen de SDE+ vijf categorieën biomassa zijn goedgekeurd waarvoor verschillende duurzaamheidseisen gelden. Bovendien zijn certificatieschema's niet altijd goedgekeurd voor elke biomassacategorie (hoofdstuk 2);
- Uitleg van de voorwaarden en regels die gelden wanneer een energieproducent een door de Nederlandse overheid goedgekeurd certificatieschema wil gebruiken om aan te tonen dat hij voldoet aan de Nederlandse wettelijke duurzaamheidseisen (hoofdstuk 3);
- Een checklist die een energieproducent helpt om goedgekeurde certificatieschema's en claims op de juiste manier te gebruiken voor het aantonen van de duurzaamheid van individuele biomassaleveringen (hoofdstuk 4).

Hoofdstuk 2 en 3 leggen het systeem uit voor het gebruik van het instrument certificering binnen de SDE+. De checklist in hoofdstuk 4 geeft vervolgens handvatten voor het praktisch gebruik door marktpartijen en CBI's.

N.B. Deze leidraad gaat over het instrument certificering in relatie tot de duurzaamheidseisen zoals die voor specifieke categorieën vaste biomassa zijn vastgelegd in het *Besluit en de Regeling Conformiteitsbeoordeling van vaste biomassa voor energietoepassingen* [1]. Duurzaamheidseisen en/of certificering van biomassa onder de werkingssfeer van de herziene Richtlijn Hernieuwbare Energie vallen buiten de scope van deze leidraad.

## 2 Biomassacategorieën en duurzaamheidseisen

### 2.1 Algemeen

Het *Besluit conformiteitsbeoordeling vaste biomassa voor energietoepassingen* [1] specificeert vijf categorieën biomassa, waarvoor verschillende duurzaamheidseisen gelden:

- Categorie 1: Houtige biomassa uit bosbeheereenheden;
- Categorie 2: Houtige biomassa uit bosbeheereenheden kleiner dan 500 ha;
- Categorie 3: Reststromen uit natuur- en landschapsbeheer;
- Categorie 4: Agrarische reststromen;
- Categorie 5: Biogene rest- en afvalstromen.

De duurzaamheidseisen die gelden voor deze categorieën staan beschreven in de *Regeling conformiteitsbeoordeling vaste biomassa voor energietoepassingen* behorende bij het *Besluit conformiteitsbeoordeling vaste biomassa voor energietoepassingen* [1]. In tabel 2.1 zijn de duurzaamheidseisen per biomassacategorie samengevat:

Tabel 2.1 Duurzaamheidseisen per biomassacategorie

	Broeikasgas-emissies <sup>1</sup>	Bodem-beheer	Koolstof en verandering landgebruik	Duurzaam bosbeheer	Handelsketen
1. Houtige biomassa uit bosbeheereenheden	1.1		3.1-3.3 4.1-4.3 5.1	6.1-6.3 7.1-7.5 8.1-8.8 9.1-9.2 10.1-10.5 11.1-11.2	12.1-12.6 13.1-13.3
2. Houtige biomassa uit bosbeheereenheden kleiner dan 500 ha	1.1		3.1-3.3 4.1-4.3	6.1-6.3 7.1-7.5 8.1-8.8 9.1-9.2 10.1-10.5 11.1-11.2	12.1-12.6 13.1-13.3
3. Reststromen uit natuur- en landschapsbeheer	1.1	2.1			12.1-12.5 13.1-13.3
4. Agrarische reststromen	1.1	2.1			12.1-12.5 13.1-13.3
5. Biogene rest- en afvalstromen	1.1				12.1-12.5 13.1-13.3

<sup>1</sup> Duurzaamheidseis 1.1 bestaat uit twee delen. Een eis per levering en een eis voor een jaargemiddelde broeikasgasemissiereductie. Door middel van certificering kan alleen worden vastgesteld of aan het eerste deel van de eis is voldaan. Dit kan bovendien alleen bij de energieproducent worden vastgesteld (en niet bij voorgaande schakels in de handelsketen).

Van iedere levering biomassa moet de biomassacategorie zijn vastgesteld. De categorie bepaalt immers welke duurzaamheidseisen van toepassing zijn op de biomassalevering. Wanneer de biomassacategorie van een levering bekend is, kan worden vastgesteld welke duurzaamheidsinformatie beschikbaar moet worden gesteld.

De *Leidraad biomassa classificeren* [3] geeft nadere informatie over de vijf biomassa categorieën en doet handreikingen voor het bepalen van de juiste categorie. Paragraaf 2.2 gaat in op de vraag welke partij op welk moment de biomassacategorie moet vaststellen.

## 2.2 Vaststellen en controleren van de biomassacategorie

Het vaststellen en controleren van de categorie biomassa moet plaatsvinden bij de eerste schakel in de biomassaketten, omdat de categorie bepaalt aan welke duurzaamheidseisen de biomassa moet voldoen. De eerste schakel kan zijn de bosbeheereenheid of het eerste inzamelpunt (zie Leidraad Chain of Custody [4]). Het vaststellen van de biomassa categorie vindt plaats door het bedrijf dat de eerste schakel vormt. Dit wordt gecontroleerd door de CBI van het certificatieschema waartegen de eerste schakel is gecertificeerd of, in geval van verificatie achteraf, door de CBI die de verificatie uitvoert.

In de praktijk kan sprake zijn van de volgende situaties:

1. Indien het certificatieschema waartegen de eerste schakel is gecertificeerd is goedgekeurd voor eis 12.4 wordt tijdens de jaarlijkse audit door de CBI gecontroleerd of de eerste schakel de biomassacategorie(en) van leveringen op de juiste wijze vaststelt. Het certificaat is daarmee de borging dat voor individuele leveringen de biomassacategorie juist is vastgesteld.

Wanneer de eerste schakel en de andere partijen in de handelsketen vervolgens een en hetzelfde certificatieschema gebruiken -dat is goedgekeurd voor eis 12.4- kan de informatie over de biomassa categorie via het chain of custody systeem correct worden doorgegeven in de handelsketen. CBI's die marktpartijen verderop in de handelsketen certificeren controleren dit eveneens bij deze partijen. Het certificaat vormt de borging dat de informatie over de biomassacategorie op de juiste wijze door de keten wordt meegegeven.

N.B. het certificatieschema dat wordt gebruikt voor de chain of custody eisen in de keten (waaronder eis 12.4) kan dus niet een ander certificatieschema zijn dat wordt gebruikt voor de chain of custody eisen bij de eerste schakel (zie ook hoofdstuk 3).

2. Indien het certificatieschema waartegen de eerste schakel is gecertificeerd niet is goedgekeurd voor eis 12.4 wordt de biomassacategorie niet gecontroleerd door de CBI van het schema waartegen de eerste schakel is gecertificeerd. Ook wanneer er helemaal geen sprake is van certificatie van de eerste schakel, maar van verificatie van de duurzaamheidseisen achteraf, is de vaststelling van de biomassacategorie dus niet via certificering geborgd. Dit betekent dat de eerste schakel zelf de categorie vaststelt en een CBI achteraf door verificatie de biomassacategorie controleert. Daarnaast moet door verificatie van alle schakels in de handelsketen worden vastgesteld dat de informatie over de biomassacategorie op de juiste wijze is meegegeven. Met andere woorden alle partijen in de handelsketen moeten op eis 12.4 worden geverifieerd.

Het voordeel van de eerste situatie is dat de wijze waarop de eerste schakel de biomassacategorie vaststelt door een CBI van een certificatieschema is gecontroleerd op het moment dat levering van de biomassa plaatsvindt. Het certificaat geeft zekerheid dat het vaststellen van de biomassacategorie op de juiste wijze plaatsvindt.

Bij de tweede situatie wordt de biomassacategorie pas achteraf door verificatie vastgesteld. Dit houdt een zeker risico in, namelijk dat de CBI (verificateur) tot een ander oordeel over de biomassacategorie komt dan de marktpartij in de eerste schakel. Dat zou als gevolg kunnen hebben dat aan meer duurzaamheidseisen moet worden voldaan dan waar de biomassaleverancier (eerste schakel) van is uitgegaan, en aanvullende verificatie nodig is voor deze extra duurzaamheidseisen. Uit deze verificatie zou dan bovendien kunnen blijken dat de levering niet aan de extra duurzaamheidseisen voldoet, en dus niet voldoet aan de SDE+ eisen.

**Voorbeeld: Goedkeuren van biomassacategorie door verificatie**

Een pellet mill concludeert dat de biomassa die zij verwerkt valt binnen categorie 5. Het certificatieschema waartegen de mill is gecertificeerd dekt een deel van de eisen van categorie 5 biomassa af, maar niet 12.4. Dit is bijvoorbeeld het geval wanneer de pellet mill (alleen) is gecertificeerd voor FSC. Daarmee is niet geborgd dat de certificeringsauditor (CBI) controleert of daadwerkelijk sprake is van categorie 5 biomassa zoals in de Nederlandse regelgeving gedefinieerd. Dit betekent dat van leveringen biomassa van deze pellet mill later alsnog door verificatie moet worden vastgesteld van welke categorie biomassa sprake is. Wanneer de verificateur vaststelt dat niet of niet uitsluitend sprake is van categorie 5 biomassa maar (ook) van categorie 1 of 2 (biomassa uit bosbeheer), dan betekent dit dat de biomassaleveringen middels het certificaat niet aan alle duurzaamheidseisen hebben voldaan (dat ging namelijk uit van categorie 5 biomassa, dus zonder de eisen voor duurzaam bosbeheer, zie Tabel 2.1). Voor deze eisen is dan aanvullende verificatie nodig. Bovendien zou er in dat geval sprake kunnen zijn van een andere eerste schakel in de biomassaketten (namelijk de bosbeheereenheid in plaats van de pelletmill).

N.B. Wanneer de pellet mill in dit voorbeeld naast FSC ook SBP gecertificeerd is, wordt wel voldaan aan eis 12.4. De biomassacategorie kan dan door de SBP auditor van de pellet mill worden gecontroleerd, en deze informatie kan vervolgens via de SBP chain of custody worden meegegeven door de handelsketen.

De CBI die de conformiteitsjaarverklaring opstelt controleert voor alle biomassaleveringen of er bewijs is dat de categorie correct is vastgesteld, of de biomassa voldoet aan de voor deze categorie relevante duurzaamheidseisen, of alle schakels in de handelsketten voldoen aan de voor hun relevante eisen, en welke bewijzen daarvoor beschikbaar zijn (certificaten en/of verificatie).

## 3 Gebruik van certificatie-schema's binnen de SDE+

### 3.1 Algemeen: alleen gebruik van goedgekeurde certificatieschema's

Certificatieschema's worden door veel marktpartijen gebruikt om aan te tonen dat biomassa duurzaam is geproduceerd en het gebruik ervan niet leidt tot ongewenste duurzaamheidseffecten of -risico's. Het gebruik van certificatieschema's is in de basis vrijwillig: partijen laten hun bedrijfsvoering of hun grondstoffen certificeren omdat hun klanten of andere belanghebbenden dat eisen of wensen, omdat ze dat zelf belangrijk vinden, of door een combinatie van deze argumenten. Certificatieschema's verschillen in de typen biomassa en -activiteiten waarop ze betrekking hebben, de duurzaamheidseisen die ze stellen en de wijze waarop de duurzaamheidseisen tot stand komen en worden gecontroleerd. Kortom, certificatieschema's maken hun eigen regels en bepalen zelf wat zij 'duurzame biomassa' vinden.

In het Nederlandse systeem zijn duurzaamheidseisen voor vijf biomassa-categorieën wettelijk vastgelegd. Met andere woorden, de Nederlandse overheid bepaalt in dit geval 'wat duurzaam is', en deze definitie van duurzaamheid van biomassa is een randvoorwaarde om voor SDE+ subsidie in aanmerking te komen.

Een claim op basis van een vrijwillig certificatieschema kan onder voorwaarden worden gebruikt om aan te tonen dat biomassa voldoet aan de Nederlandse duurzaamheidseisen. Dat kan echter alleen als dat schema hiervoor is goedgekeurd door de Minister van Economische Zaken en Klimaat (EZK), en uitsluitend voor de reikwijdte van die goedkeuring. In onderstaand kader staat de goedkeuringsprocedure samengevat.

#### **Goedkeuringsprocedure certificatieschema**

Wanneer een certificatieschema goedkeuring wil krijgen van de Minister, is de eerste stap een verzoek tot goedkeuring doen door te mailen naar [duurzaamheidvastebiomassa@rvo.nl](mailto:duurzaamheidvastebiomassa@rvo.nl). Deze postbus wordt beheerd door team "duurzaamheid vaste biomassa" van de RVO. Bij het verzoek zal worden verzocht om alle documenten mee te sturen die door de schemabeheerder relevant geacht worden voor de beoordeling van het schema. Documenten die uiteindelijk onderdeel zijn van een goedkeuring, heten schemadocumenten en al deze documenten samen vormen dan het goedgekeurde schema. Bij een goedkeuringsprocedure van een nieuw schema kan door RVO, in opdracht van de Minister, advies worden gevraagd bij de onafhankelijke Adviescommissie duurzaamheid biomassa voor energietoepassingen (ADBE) over de mate waarin een schema in staat is conformiteit aan de duurzaamheidseisen aan te tonen.

De ADBE brengt een advies uit op basis van een toetsingsprocedure die vastgelegd is in een toetsingsprotocol (zie [www.adviescommissiedbe.nl](http://www.adviescommissiedbe.nl)). Met dit protocol blijft transparantie in de werkwijze van de ADBE gewaarborgd. Aan het einde van deze procedure, komt de ADBE tot een advies aan de Minister. Gebruik makend van dit advies geeft de Minister een beschikking af waarin staat dat het certificatieschema aan beheerseisen en duurzaamheidseisen voldoet. De beschikking bevat ook de specificatie op niveau van de categorie vaste biomassa en geeft aan welke duurzaamheidseisen door gebruik van het schema en de bijbehorende claim worden afgedekt. In het goedkeuringsbesluit, dat gepubliceerd wordt in de Staatscourant en ook te vinden is op de RVO website, wordt specifiek vermeld op basis van welke schemadocumenten de goedkeuring heeft plaatsgevonden.



### Voorwaarden voor goedkeuring

Om voor goedkeuring in aanmerking te komen moet een certificatieschema in de eerste plaats voldoen aan een aantal algemene eisen. Deze eisen hebben bijvoorbeeld te maken met de wijze waarop het schema wordt beheerd, de rol die belanghebbenden hierbij hebben, en of sprake is van adequate procedures voor klachten en bezwaar.

Daarnaast moet een schema één of meer van de Nederlandse duurzaamheidseisen afdekken zoals die gelden voor de vijf gedefinieerde biomassacategorieën. Dat wil zeggen dat het certificatieschema duurzaamheidseisen stelt aan biomassa die tenminste gelijkwaardig zijn aan de wettelijke eisen. In welke mate de duurzaamheidseisen hieraan ‘voldoen’ is dus ter bepaling aan de Minister van EZK.

De goedkeuringsbeschikking van de Minister van EZK specificeert per biomassa-categorie voor welke duurzaamheidseisen het betreffende certificatieschema is goedgekeurd. Als een certificatieschema werkt met verschillende ‘claims’ dan wordt deze specificatie gegeven per claim van het schema. Daarnaast specificeert de beschikking de geografische scope van de goedkeuring en de schemadocumenten waarop de goedkeuring betrekking heeft.

De CBI's die voor deze goedgekeurde schema's certificeren worden via een aparte procedure erkend voor het uitvoeren van conformiteitsbeoordelingen voor goedgekeurde schema's. Alleen wanneer sprake is van gebruik van een of meer goedgekeurde certificatieschema's in combinatie met één of meer erkende CBI's die controles uitvoeren bij alle gecertificeerde ketenpartijen, voldoet de biomassa aantoonbaar aan de duurzaamheidseisen.

#### **De volgende paragrafen gaan meer in detail in op de verschillende aspecten die bij de goedkeuring van certificatieschema's van belang zijn, namelijk:**

- dat certificatieschema's die voor alle of voor een deel van de Nederlandse duurzaamheidseisen kunnen worden goedgekeurd en wat dat in de praktijk betekent (paragraaf 3.2);
- wat de relatie is tussen de (deel)goedkeuring van een schema en de claims die met een biomassalevering worden meegegeven (paragraaf 3.3);
- de geografische scope van goedkeuringen van certificatieschema's (paragraaf 3.4);
- dat de goedkeuring betrekking heeft op een specifieke set (versie) schemadocumenten (paragraaf 3.5);
- de mogelijkheid om via groeps certificering aan alle of een deel van de duurzaamheidseisen te voldoen (paragraaf 3.6);
- de op risico gebaseerde werkwijze (paragraaf 3.7).
- Tenslotte gaat paragraaf 3.8 in op de erkenning van CBI's.

Op [www.rvo.nl/duurzaamheidseisen](http://www.rvo.nl/duurzaamheidseisen) [6] is gedetailleerde informatie te vinden over goedgekeurde certificatieschema's, erkende CBI's en de CJV. In de volgende paragrafen wordt op verschillende plaatsen naar informatie op deze website verwezen. Het is aan te bevelen dit hoofdstuk in samenhang met de website te lezen.

## 3.2 Goedkeuring van (een deel van) de duurzaamheidseisen

De goedkeuring van een certificatieschema vindt plaats op het niveau van individuele duurzaamheidseisen, en per individuele biomassacategorie.

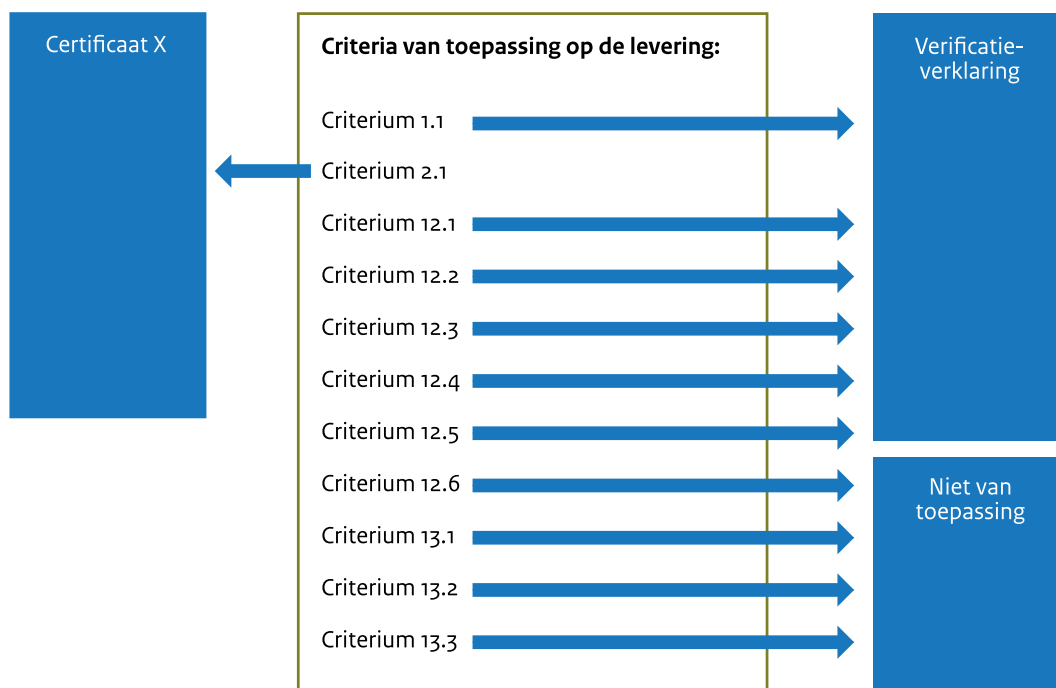
De goedkeuringsbeschikking geeft aan voor welke biomassacategorie en voor welke van de bij die categorie van toepassing zijnde duurzaamheidseisen het schema is goedgekeurd (zie ook het kopje 'Goedgekeurde schema's' op de RVO website [6]). Anders gezegd: een schema kan zijn goedgekeurd voor alle of voor een deel van de vijf biomassacategorieën, en voor alle of een deel van de van toepassing zijnde duurzaamheidseisen per categorie.

**Wanneer een schema is goedgekeurd voor alle eisen die horen bij een categorie biomassa, kan een goedgekeurde claim van dat schema door de energieproducent worden gebruikt om aan te tonen dat een levering biomassa van die categorie voldoet aan alle eisen.**

Wanneer een schema is goedgekeurd voor een deel van de eisen die horen bij een categorie biomassa, kan een claim van dat schema gebruikt worden om aan te tonen dat een levering biomassa aan dat deel van de eisen voldoet. Er blijven dan echter nog resterende eisen over die nog niet aangetoond zijn, ook wel 'gaps' genoemd. Er zijn in dat geval twee manieren om aan te tonen dat ook aan de resterende eisen wordt voldaan:

1. Het gebruik van een tweede claim bij de levering biomassa, van een schema dat wel is goedgekeurd voor de eisen die niet door het eerste schema worden goedgekeurd (de gaps). De twee certificaten samen dekken in dat geval alle eisen af.
2. Het gebruik van een verificatieverklaring voor de eisen die niet door de certificeringsclaim worden afgedekt. Hiermee worden achteraf de 'gaps' gedekt door een verificateur die de specifieke biomassa-leveringen komt controleren op de resterende eisen.

Bij het afgeven van de conformiteitsjaarverklaring bij de energieproducent zal voor iedere levering worden vastgesteld of voor alle eisen goedgekeurde certificaten en/of de juiste verificatie- verklaringen zijn afgegeven.



### Relatie tussen duurzaamheidseisen voor de eerste schakel en voor de handelsketen

Een deel van de duurzaamheidseisen geldt alleen voor de eerste schakel in de biomassaketen (bosbeheerder of eerste inzamelpunt). De eisen onder P12 en P13 gelden voor alle schakels in de handelsketen, dus inclusief de eerste schakel en de energieproducent. Deze chain of custody eisen hebben betrekking op het gecontroleerd doorgeven van (duurzaamheids)informatie door de keten [4].

Een certificatieschema kan zijn goedgekeurd voor alle eisen voor de eerste schakel en alle eisen voor de handelsketen. Dit schema kan dan voor de gehele handelsketen inclusief de eerste schakel worden gebruikt. Wanneer een certificatieschema niet voor alle relevante duurzaamheidseisen is goedgekeurd, dus of niet voor alle eisen die gelden voor de eerste schakel en/of niet voor alle eisen voor de handelsketen, dan zullen er tenminste twee schema's naast elkaar gebruikt moeten worden, dan wel gebruik gemaakt moeten worden van verificatie.

### Daarbij kan sprake zijn van de volgende situaties:

1. Een certificatieschema dekt niet alle eisen af voor de eerste schakel, maar wel alle chain of custody eisen. Dat betekent dat er een 'gap' is voor een of meer eisen bij de eerste schakel. Deze 'gap' kan op twee manieren worden ingevuld:
  - a. de eisen die niet worden afgedekt, worden door een ander (tweede) certificatieschema afgedekt. Vervolgens wordt de claim behorend bij dit certificaat door de handelsketen doorgegeven via het chain of custody systeem van het eerste certificatieschema. Dat kan wanneer het eerste schema het tweede schema 'endorsed'. Voorwaarde bij deze endorsement is dat aan het eind van de keten inzichtelijk is welke claims behorende bij welke certificaten zijn gebruikt om te voldoen aan de duurzaamheidseisen van de eerste schakel (zie ook paragraaf 3.3).
  - b. de eisen die niet worden afgedekt, worden door verificatie van de eerste schakel gecontroleerd.
2. Een certificatieschema dekt alle eisen af voor de eerste schakel, behalve één of meer chain of custody eisen (onder P12 en P13). Deze 'gap' kan op twee manieren worden ingevuld:
  - a. de chain of custody eisen die niet worden afgedekt door het eerste schema, worden door een ander (tweede) certificatieschema afgedekt. Vervolgens wordt dit tweede schema gebruikt om de duurzaamheidsinformatie door de handelsketen door te geven, met andere woorden gebruikt voor de chain of custody. Onderdeel van deze duurzaamheidsinformatie is de claim behorend bij het (eerste) schema dat is gebruikt voor de eerste schakel. Dat kan wanneer het tweede schema het eerste schema 'endorsed'. Voorwaarde bij deze endorsement is dat aan het eind van de keten inzichtelijk is welke claims behorende bij welke certificaten zijn gebruikt om te voldoen aan de duurzaamheidseisen van de eerste schakel (zie ook paragraaf 3.3).

N.B. Voor de chain of custody eisen P12 en P13 geldt dat hiervoor maar één certificatieschema mag worden gebruikt, en dat dat schema voor alle schakels in de keten (dus inclusief de eerste schakel) hetzelfde schema moet zijn. Dat betekent dus dat bovengenoemd tweede schema alleen kan worden gebruikt wanneer het voor alle chain of custody eisen is goedgekeurd, én wanneer alle schakels in de handelsketen hiertegen gecertificeerd zijn.
  - b. de 'gap' in de chain of custody eisen wordt door verificatie gecontroleerd. Omdat de chain of custody eisen gelden voor alle schakels in de handelsketen, inclusief de eerste, moet de verificatie ook bij al deze schakels plaatsvinden.

N.B. Voor de chain of custody eisen P12 en P13 geldt dat hiervoor maar één certificatieschema mag worden gebruikt, en dat dat schema voor alle schakels in de keten (dus inclusief de eerste schakel) hetzelfde schema moet zijn.

Wanneer een certificatieschema niet alle eisen afdekt voor de eerste schakel en ook niet alle chain of custody eisen, gelden voor het invullen van de 'gaps' dezelfde principes als bovenstaand onder (1) en (2) uiteengezet.

## 3.3 Relatie tussen de goedkeuring van schema eisen en de claim van een schema

Certificatieschema's gebruiken claims om aan te geven dat een marktpartij of een levering biomassa voldoet aan de eisen van het schema. Voorbeelden van een claim zijn 'FSC 100%' of 'Better Biomass Certified'.

Wanneer een levering biomassa vergezeld gaat van een claim van een certificatieschema, wil dat dus zeggen dat de biomassa voldoet aan de Nederlandse duurzaamheidseisen waarvoor dat certificatieschema is goedgekeurd. Dat kan zijn voor alle eisen, of voor een deel daarvan. Een claim van een certificatieschema betekent dus niet automatisch dat aan alle Nederlandse duurzaamheidseisen is voldaan.

Bijvoorbeeld: GGL is goedgekeurd voor alle duurzaamheidseisen, maar de claim 'GGL controlled' toont niet het voldoen aan alle Nederlandse duurzaamheidseisen aan. De claim 'GGL controlled' toont het voldoen aan de Nederlandse duurzaamheidseisen aan waarvoor GGL voor de claim 'GGL controlled' is goedgekeurd.

### Één schema voor alle eisen

Wanneer één certificatieschema wordt gebruikt om zowel de eisen bij de eerste schakel als de eisen voor de handelsketen af te dekken, zal sprake zijn van één claim.

#### Voorbeelden:

- GGL is goedgekeurd voor biomassacategorie 1-5 en alle bosbeheereisen, koolstof-eisen en chain of custody eisen. Dat betekent dat een biomassalevering met de claim 'GGL certified' voldoet aan alle duurzaamheidseisen (en een levering met de claim 'GGL controlled' voldoet aan alle duurzaamheidseisen voor gecontroleerde biomassa).
- Dit geldt ook voor Better Biomass en de claim 'Better Biomass Certified'. Hierbij geldt wel als extra voorwaarde dat de ILUC module van Better Biomass moet zijn gebruikt om aan te tonen dat is voldaan aan eis 5.1.
- Ook met een ISCC certificaat kan worden voldaan aan alle duurzaamheidseisen, mits voor de bosbeheereisen en de koolstofeisen sprake is van een certificaat met de claim 'ISCC solid biomass NL compliant'. Dit certificaat is door ISCC speciaal ontwikkeld om te voldoen aan de Nederlandse duurzaamheidseisen. Andere ISCC certificaten en claims, bijvoorbeeld 'ISCC-EU' en 'ISCC-DE', zijn niet goedgekeurd en kunnen dus niet worden gebruikt om te voldoen aan alle of een deel van de duurzaamheidseisen.
- Voor SBP geldt iets vergelijkbaars. Wanneer voor de bosbeheereisen en de koolstof-eisen sprake is van een claim 'NL SDE compliant' of 'NL SDE controlled' en ook de chain of custody SBP is gecertificeerd kan daarmee aan alle Nederlandse duurzaamheidseisen worden voldaan. Een extra voorwaarde hierbij is dat marktpartijen gecertificeerd zijn voor de vrijwillige instructiondocuments ID2D of ID2E zodat deze informatie correct kan worden weergegeven in het Data Transfer System – Dynamic Batch Sustainability Data (DTS - DBSD) van SBP.

### Twee certificatieschema's voor de eerste schakel

Wanneer twee certificatieschema's worden gebruikt om alle eisen bij de eerste schakel af te dekken en vervolgens alle eisen voor de handelsketen worden afgedekt door één van beide schema's, zal aan het eind van de handelsketen sprake zijn van twee (complementaire) claims. Beide claims moeten voor de betreffende levering biomassa op de CJV worden vermeld.

### Endorsement van schema's

Een andere situatie ontstaat wanneer één of meer certificatieschema's worden gebruikt voor het voldoen aan de eisen voor de eerste schakel, en vervolgens een ander schema wordt gebruikt voor het doorgeven van deze en andere informatie door de handelsketen. Dat kan alleen wanneer het certificatieschema dat voor de handelsketen wordt gebruikt de claims 'over neemt' die de certificatieschema's voor de eerste schakel hebben afgegeven. In dat geval wordt door marktpartijen gesproken over 'endorsement'.

In het Nederlandse systeem is het gebruik van endorsement toegestaan, mits aan het eind van de handelsketen inzichtelijk is welk claims behorend bij welke certificatieschema's zijn gebruikt voor het voldoen aan de eisen voor de eerste schakel. Met andere woorden, deze informatie moet worden doorgegeven in de handelsketen. Dat betekent dus dat indien schema's voor de Nederlandse eisen gebruik willen maken van endorsement meer informatie door de keten moet worden meegegeven dan gebruikelijk is bij endorsement van certificatieschema's.

#### Voorbeeld: Endorsement van FSC door SBP

Houtige biomassa uit een bos dat conform FSC International V 5.2 is gecertificeerd én via een SBP ID2D groeps-certificaat is gecertificeerd voor de eisen 3.1, 3.2, 4.2, 4.3, 5.1, 12.2, 12.4 en 12.5, wordt door een SBP ID2D gecertificeerde biomassa-producent verkocht als SBP 'NL SDE compliant'. SBP noteert de FSC claim met betrekking tot duurzaam bosbeheer in het informatieoverdrachtsysteem, waarmee wordt voldaan aan de duurzaam bosbeheer-eisen, en zorgt er vervolgens voor dat deze informatie goed door de keten wordt gevoerd. Op deze wijze uitgevoerd mag via endorsing van FSC door SBP, de SBP certificaathouder claimen dat het om duurzaam hout gaat, terwijl hiervoor niet door een CBI van SBP ter plekke een audit was uitgevoerd, maar wel door een CBI van FSC. De biomassa wordt door de handelsketen gevoerd onder de claim SBP 'NL SDE compliant' en komt als zodanig aan bij de eindgebruiker. (N.B. In geval van categorie 1 biomassa is een voorwaarde voor deze claim dat de bosbeheerders samen in een groepsschema van SBP zitten en dus gecertificeerd zijn tegen ID2D. Voor categorie 2 biomassa zou certificering tegen SBP ID2E (via de risicogebaseerde werkwijze) tot een 'NL SDE compliant (RBA)' claim kunnen leiden. Zie de SBP schemadocumentatie en het goedkeuringsbesluit voor meer informatie).

### 3.4 Geografische scope van de goedkeuring

De geografische scope van de goedkeuring van een certificatieschema kan mondiaal zijn, of zich beperken tot één of meerdere landen. De geografische scope van de goedkeuring is terug te vinden in de goedkeuringsbeschikkingen, te vinden via de links onder het kopje 'Goedgekeurde schema's' op de RVO website [6].

Het gaat bij de geografische scope over de herkomst van de biomassa, en niet om de handelsketen. Het gaat daarbij ook niet om de plaats waar bijvoorbeeld houtchips of zaagsel is verwerkt tot houtpellets, maar om de bron waar het hout waarvan de chips zijn gemaakt is geoogst of om de bron waar de reststroom zaagsel is ontstaan (dus de plek van de houtzagerij).

Wanneer sprake is van een certificatieschema met een mondiale dekking, waarbij één set schemadocumenten rechtstreeks mondiaal toepasbaar is zal ook de goedkeuring voor de geografische scope 'mondiaal' gelden. Een voorbeeld hiervan is BetterBiomass. Wanneer een schema zich richt op één land zal de goedkeuring uitsluitend op dat land betrekking hebben. Een voorbeeld hiervan is ATFS dat betrekking heeft op de Verenigde Staten van Amerika.

#### Internationale metaschema's

Een bijzondere situatie doet zich voor bij een internationaal metaschema met nationale standaarden. Bij een dergelijk schema beheert een internationaal schema een set generieke schemadocumenten, die op nationaal niveau door nationale schemabeheerders kunnen worden omgezet in nationale standaarden ('landenversies'). De nationale standaard vormt in het betreffende land de basis voor certificering. Met andere woorden: de certificeringsaudits worden aan de hand van de nationale standaard uitgevoerd, en dus niet aan de hand van de internationale metastandaard.

Wanneer het internationale metaschema toestaat dat nationale schemabeheerders veel ruimte hebben voor nationale interpretatie en/of om af te wijken van de metaschema eisen, kan het zijn dat duurzaamheidseisen op nationaal niveau afwijken van het internationale metaschema, dat wil zeggen meer of minder streng zijn. Als het internationale metaschema voldoet aan (een deel van) de Nederlandse duurzaamheidseisen bestaat een risico dat nationale schema's niet aan (alle) dezelfde eisen voldoen. Dat is ongewenst. In deze situatie kan een goedkeuring niet plaatsvinden op het niveau van het internationale metaschema, maar zullen nationale schema's individueel goedkeuring moeten aanvragen.

Wanneer nationale schemabeheerders weinig tot geen ruimte hebben om af te wijken van de metaschema eisen zullen de eisen op nationaal niveau sterk overeenkomen met de eisen van het internationale metaschema. Als het internationale metaschema voldoet aan (een deel van) de Nederlandse duurzaamheidseisen zullen dus ook nationale schema's automatisch aan dezelfde eisen voldoen. Een belangrijke randvoorwaarde hierbij is dat de nationale schema's gebaseerd zijn op de versie van de internationale schemadocumenten die is goedgekeurd. Wanneer dat niet het geval is, is de goedkeuring van het internationale metaschema niet van toepassing op dat nationale schema.

Deze situatie doet zich voor bij FSC:

FSC international heeft goedkeuring gekregen op basis van (onder meer) het schemadocument 'FSC Principles & Criteria Versie 5'. In het goedkeuringsbesluit staat vermeld dat de goedkeuring van toepassing is op: 'alle landen en regio's met P&C V5 FSC goedgekeurde en in werking getreden National en Regional Forest Stewardship Standards'.

FSC landenschema's die een eerdere versie van de Principles & Criteria van FSC International gebruiken zijn niet zonder meer goedgekeurd. Voor deze landenschema's kan wel apart goedkeuring worden aangevraagd en verkregen. Dit is bijvoorbeeld het geval voor FSC USA. FSC USA is apart beoordeeld en goedgekeurd voor een deel van de duurzaamheidseisen. De dekking verschilt wel: zo is FSC USA bijvoorbeeld niet goedgekeurd voor eis 6.3, en is FSC Internationaal V 5 is dat wel.

Om te controleren of sprake is van een geldige FSC claim moet dus eerst worden nagegaan wat het land van herkomst is van de biomassa, en of in dat land een nationaal FSC schema van kracht is op basis van de internationale FSC P&C standaard V 5, en of dat alle bostypen in dat land dekt.

Op RVO website [6] staat een link naar de FSC website waar een actuele lijst van deze V5 landen is te vinden. Vanaf het moment dat de betreffende FSC P&C standaard V 5 landenstandaard in dit land **van kracht** is, voldoen alle gecertificeerde marktpartijen in dat land automatisch aan de eis dat er gecertificeerd moet zijn tegen een goedgekeurd certificatieschema (FSC International goedkeuring). Voor dat betreffende land kan dit moment dus worden gezien als een moment van “nieuwe schemagoedkeuring” voor FSC International in dit land. Net als bij alle andere nieuwe schemagoedkeuringen van certificatieschema’s wordt er vanuit gegaan dat alle toekomstige audits van de marktpartijen dan dus volgens de goedgekeurde versies van schemadocumenten plaats zullen vinden. Daarom is er geen schemadocumentcontrole per levering van een gecertificeerde marktpartij nodig (mits de FSC internationaal goedkeuring up to date is).

Wanneer de biomassa afkomstig is uit een land waar de internationale FSC P&C standaard V 5 niet van kracht is moet sprake zijn van goedkeuring van het nationale FSC schema, en moet certificering van de levering biomassa hebben plaatsgevonden tegen de goedgekeurde set schemadocumten van dat nationale FSC schema (zie ook paragraaf 3.5).

In de beschikkingen is de geografische scope van goedgekeurde certificatieschema’s te vinden.

### 3.5 Verschillende versies van schemadocumenten

De eisen en spelregels van een certificatieschema zijn vastgelegd in schemadocumenten. Schemadocumenten worden met enige regelmaat aangepast door de schemabeheerder, bijvoorbeeld op basis van praktijkervaringen met het schema, nieuwe inzichten rond duurzaamheidseisen of veranderende wet- en regelgeving. Wanneer een schemadocument is aangepast krijgt dit een nieuw nummer en wordt het gepubliceerd. In veel gevallen is er daarna sprake van een overgangstermijn, gedurende welke bedrijven gecertificeerd kunnen zijn tegen de nieuwe of de oude versie van het certificatieschema.

De goedkeuring van een certificatieschema heeft betrekking op de set schemadocumenten zoals die door de schemabeheerder ter beoordeling is ingediend. In de goedkeuringsbeschikking staan deze schemadocumenten genoemd (terug te vinden via de links onder het kopje ‘Goedgekeurde schema’s op de [RVO website](#) [6]). Wanneer een certificatieschema één van deze schemadocumenten vervangt door een nieuwe versie of een geheel nieuw schemadocument publiceert, is de Nederlandse goedkeuring daarop niet zonder meer van toepassing.

Een nieuwe versie van een schemadocument dat eerder onderdeel was van de goedkeuringsbeschikking moet door de schemabeheerder altijd opnieuw ter beoordeling worden aangeboden. Wanneer sprake is van een geheel nieuw schemadocument dat eerder geen onderdeel was van de goedkeuringsbeschikking moet dit eveneens ter beoordeling worden aangeboden wanneer het invloed zou kunnen hebben op de eerdere goedkeuring.

Wanneer het een schemadocument betreft dat geen invloed heeft op de goedkeuringsbeschikking, is indienen ter beoordeling niet nodig. Wanneer een schemabeheerder niet zeker weet of een document ter beoordeling moet worden voorgelegd of hierover vragen heeft, kan hij hierover contact zoeken met RVO.

Als het nieuwe schemadocument is goedgekeurd wordt dit onderdeel van de set goedgekeurde documenten. Vanaf dat moment mag biomassa van marktpartijen die zijn gecertificeerd tegen het nieuwe schemadocument op de conformiteitsjaarverklaring worden opgevoerd.

N.B. Wanneer sprake is van goedkeuring van een nieuwe versie van een eerder goedgekeurd schemadocument blijft ook de goedkeuring van de oude versie van het schemadocument bestaan. In de praktijk zal het echter zo zijn dat de schemabeheerder gebruik hiervan niet meer toestaat (eventueel na een overgangstermijn waarin zowel de nieuwe als de oude versie mogen worden gebruikt).

Op dat moment dat de schemabeheerder gebruik van het oude schemadocument niet meer toestaat moet het nieuwe schemadocument zijn goedgekeurd door de Minister van EZK. Anders ontstaat de situatie dat noch het oude schemadocument noch het nieuwe schemadocument gebruikt kunnen worden: het oude document is door de schemabeheerder niet meer toegestaan, en het nieuwe document is (nog) niet goedgekeurd voor de Nederlandse eisen. In die situatie is het schema onbruikbaar.

### Controle op het gebruik van de juiste schemadocumenten

Wanneer een energieproducent een certificatieschema wil gebruiken om aan te tonen dat de biomassa voldoet aan een deel van de Nederlandse duurzaamheidseisen, moet informatie over het gebruikte certificaat worden doorgegeven door de biomassaketten (conform chain of custody eis 12.4). Het gaat dan onder meer om het gebruikte schema, het certificaatnummer van de vorige schakel in de keten, en de bij het certificaat behorende claim. Informatie over welke versies van schemadocumenten zijn gebruikt bij de audit wordt over het algemeen niet meegegeven door de keten. In het certificatenregister op de website van het certificatieschema is wel terug te vinden tegen welke versie van het hoofddocument is ge-audit.

De CBI die de conformiteitsjaarverklaring opstelt kan door het inzien van het certificatenregister controleren of bij leveringen biomassa goedgekeurde (hoofd) schemadocumenten van goedgekeurde certificatieschema's zijn gebruikt. In de praktijk zal de CBI controleren of een energieproducent een adequate procedure heeft voor het controleren van bij biomassaleveringen gebruikte versies van schema's, en of deze procedure in de praktijk goed is toegepast.

Een energieproducent is ten alle tijde zelf verantwoordelijk dat bij alle gecertificeerde leveringen biomassa gebruikt is gemaakt van goedgekeurde schemadocumenten, bij alle voorgaande schakels in de biomassaketten en bij de energieproducent zelf. De energieproducent kan zich niet 'verschuilen' achter het niet of niet tijdig ter beoordeling indienen van een schemadocument door de schemabeheerder, of achter CBI's die audits uitvoeren met nog niet goedgekeurde schemadocumenten.

Gezien deze verantwoordelijkheid is het aan te raden dat energieproducenten in de gaten houden of nieuwe schemadocumenten van certificatieschema's waarvan zij gebruik (willen) maken door de schemabeheerder (snel) ter beoordeling worden aangeboden, en eventueel de schemabeheerder daarop aanspreken. Daarnaast kan het van belang zijn hierover te communiceren met andere schakels in de keten en met CBI's die certificering in de keten uitvoeren. Dit is met name het geval wanneer het schema (in een overgangsperiode) de mogelijkheid biedt tegen een oud of een nieuw schemadocument te certificeren, en tegelijkertijd het nieuwe document nog niet is goedgekeurd voor gebruik binnen de SDE+: het is in die situatie aan te raden tegen het oude schemadocument te certificeren.

## 3.6 Groeps-certificering en het combineren van claims

Bij groeps-certificering is sprake van één certificaat voor een groep bosbeheerders of een groep andere handelsketenpartijen. Het uitgangspunt bij groeps-certificering is dat de groep als geheel voldoet aan de eisen zoals die ook voor individuele partijen gelden. Het groeps-certificaat wordt afgegeven aan de groepsmanager die de bosbeheerders of handelsketenpartijen vertegenwoordigt. De groepsmanager moet ervoor zorgen dat alle groepsleden voldoen aan de van toepassing zijnde duurzaamheidseisen. De CBI controleert de groepsmanager en daarnaast een steekproef van de groepsleden.

Binnen de Nederlandse duurzaamheidseisen is groeps-certificering toegestaan voor bosbeheerders en voor de handelsketen. De eisen zijn vastgelegd onder Principe 11 (bosbeheer) en Principe 13 (handelsketen).

**Groeps-certificering kan worden gebruikt om alle van toepassing zijnde duurzaamheidseisen af te dekken, of een deel daarvan. In het laatste geval kan sprake zijn van de volgende situaties:**

1. Het groeps-certificaat dekt een deel van de eisen af, en de resterende eisen worden via verificatie gecontroleerd;
2. Er is sprake van individuele certificering van de groepsleden. Dit individuele certificaat dekt een deel van de eisen af, en groeps-certificering wordt gebruikt om de overige eisen (*gaps*) af te dekken.

### Groeps certificering binnen SBP

SBP heeft een goedgekeurd groeps certificaat specifiek voor de Nederlandse markt. Alleen als de groepsmanager gecertificeerd is tegen het vrijwillige instructiedocument ID2D, en daarmee dus ook zijn groepsleden, mag deze groepsmanager biomassa met de status NL SDE compliant (ID2D) in het DTS systeem van SBP invoeren. Deze “status” is geen formele claim van het SBP schema maar een subcategorie van SBP compliant biomassa. Let wel, SBP compliant is geen goedgekeurde claim voor categorie 1 of 2 materiaal en kan dus zonder deze aanvullende “status” niet gebruikt worden voor biomassa waarvoor SDE+ subsidie wordt ontvangen.

Wanneer een groeps certificaat wordt gebruikt om meerdere duurzaamheidsclaims te combineren dan moet aan het einde van de keten voor alle leveringen aantoonbaar zijn welke certificaten van goedgekeurde schema's zijn gebruikt (analoog aan de wijze waarop dit geldt voor certificaten voor individuele bosbeheerders of handelsketenpartijen, zie paragraaf 3.3).

Bijvoorbeeld: Een groep bosbeheereenheden is ATFS gecertificeerd. Hiermee is een deel van de duurzaamheidseisen afgedekt. Vervolgens wordt SBP groeps certificering gebruikt voor de aanvullende eisen (afdekken van gaps). Dan moet aan het einde van de keten voor alle leveringen met een SBP claim gebaseerd op dit groeps certificaat, aantoonbaar zijn dat er een ATFS certificaat aanwezig is die de andere eisen afdekt.

In de goedkeuringsbeschikking van een certificatieschema staat vermeld als dit schema is goedgekeurd voor groeps certificering. De goedkeuringsbeschikkingen zijn te vinden via de links onder het kopje ‘Goedgekeurde schema's’ op de RVO website [6].

## 3.7 De relatie tussen de risico gebaseerde werkwijze (RBA) en certificering

De risico-gebaseerde benadering of risk based approach (RBA) geeft de mogelijkheid om voor kleinschalige bosbeheereenheden (< 500 ha) de conformiteit met eisen voor duurzaam bosbeheer op regionaal niveau aan te tonen. Door het toepassen van deze benadering hoeven kleinschalige bosbeheerders in deze regio, ook wel ‘gedefinieerd oorsprongsgebied’ genoemd, zich niet individueel te laten certificeren of individuele verificatie te ondergaan.

**De risicobeoordeling kan worden uitgevoerd door de biomassa producent of een andere marktpartij die het eerste inzamelpunt is in de handelsketen. Hiervoor bestaan twee mogelijkheden:**

1. De partij die de risicobeoordeling uitvoert is gecertificeerd tegen een certificatieschema dat is goedgekeurd voor de RBA. ISCC, GGL en SBP zijn goedgekeurd voor de RBA. In het geval van SBP geldt daarbij dat alleen biomassa producenten die gecertificeerd zijn tegen het vrijwillige Instructiedocument ID2E (groeps certificaat SBP biomassa met de status ‘NL SDE compliant (ID2E)’) in het DTS systeem van SBP invoeren.
2. De partij die de risicobeoordeling uitvoert is niet gecertificeerd tegen een voor de RBA goedgekeurd schema. In dat geval moet door middel van verificatie worden vastgesteld dat de risicobeoordeling op de juiste wijze is uitgevoerd (zie ook hoofdstuk 8 van het Verificatieprotocol).

N.B. De RBA mag alleen worden toegepast voor bosbeheereenheden < 500 ha. Wanneer zich in de gedefinieerde regio ook bosbeheereenheden > 500 ha bevinden, zal certificatie en/of verificatie hiervan individueel moeten plaatsvinden. Dit moet bij de categoriebepaling van de biomassa inzichtelijk worden gemaakt (zie hoofdstuk 2). Daarnaast geldt dat de RBA tijdelijk mag worden toegepast, namelijk tot 1 januari 2023. Daarna vervalt deze mogelijkheid.

In de goedkeuringsbeschikking van een certificatieschema staat vermeld als dit schema is goedgekeurd voor de RBA. De goedkeuringsbeschikkingen zijn te vinden via de links onder het kopje ‘Goedgekeurde schema's’ op de RVO website [6].



## 3.8 Erkenning van conformiteitsbeoordelingsinstanties (CBI's)

CBI's hebben een belangrijke rol bij het aantonen dat biomassa voldoet aan de Nederlandse duurzaamheidseisen. Zij kunnen drie typen werkzaamheden uitvoeren:

1. Afgeven van een certificaat aan marktpartijen volgens een certificatieschema dat geheel of gedeeltelijk is goedgekeurd door de Minister van EZK. De werkzaamheden van de CBI vinden in dit geval plaats binnen de kaders van het desbetreffende certificeringsschema;
2. Afgeven van een verificatieverklaring aan een marktpartij volgens de eisen van het Verificatieprotocol Duurzaamheid Vaste Biomassa voor Energietoepassingen;
3. Afgeven van een conformiteitsjaarverklaring (CJV) aan een energieproducent, volgens de eisen van het Verificatieprotocol Duurzaamheid Vaste Biomassa voor Energietoepassingen.

CBI's mogen deze werkzaamheden alleen uitvoeren wanneer ze door de Minister van EZK hiervoor zijn erkend. Een CBI kan worden erkend voor één of meer van de hierboven genoemde werkzaamheden. Certificaten en verklaringen zijn alleen geldig wanneer ze zijn afgegeven door een erkende CBI. In onderstaand kader staat samengevat hoe deze erkenning tot stand komt.

Een CBI die werkzaam is voor een certificatieschema moet aan de eisen voldoen die het certificatieschema stelt aan CBI's en door CBI's uit te voeren werkzaamheden.

Toezicht hierop vindt plaats door de accrediterende instantie die is verbonden aan het certificatieschema. Dit kan een nationale accreditatie instantie zijn, zoals in Nederland de Raad voor Accreditatie (RvA) of een andere instantie (bijvoorbeeld ASI).

Voor het Nederlandse systeem van duurzaamheidseisen is het daarnaast noodzakelijk dat deze CBI wordt erkend door de Minister van EZK (met andere woorden: erkenning door de schemabeheerder betekent niet automatisch erkenning voor het Nederlandse systeem). Hiermee valt de CBI onder het publieke toezicht van de Nederlandse Emissieautoriteit (NEa), dat aanvullend is op het toezicht dat is geregeld binnen het certificatieschema zelf.

Op de [RVO website](#) [6] is onder het kopje 'Erkende CBI's' een overzicht te vinden van erkende CBI's en de scope van de erkenning.

### Erkenning aanvragen voor werkzaamheden CBI

Een CBI kan bij RVO erkenning aanvragen voor werkzaamheden voor een certificatieschema en/of voor de werkzaamheden die onderdeel vormen van het verificatieprotocol.

Voorwaarde voor erkenning is onder meer accreditatie van de CBI voor het goedgekeurde certificatieschema danwel het verificatieprotocol. Accreditatie voor werkzaamheden voor het verificatieprotocol kan een CBI aanvragen bij de [Raad voor Accreditatie \(RvA\)](#). In het geval van werkzaamheden voor een goedgekeurd certificatieschema wordt de bijbehorende accreditatie beoordeeld in de procedure voor erkenning.

De voorwaarden voor erkenning van een CBI zijn opgenomen in het Besluit conformiteitsbeoordeling vaste biomassa voor energietoepassingen.

## 4 Correct toepassen van certificatieschema's en claims bij biomassaleveringen

Dit hoofdstuk bevat een checklist voor het correct toepassen van certificatieschema's en daarbij horende claims bij biomassaleveringen. De checklist helpt bio-energieproducenten en CBI's om certificatieschema's en claims op de juiste manier in te zetten om aan te tonen dan aan alle of een deel van de Nederlandse duurzaamheidseisen is voldaan. Dat kan zijn voorafgaand aan het contracteren of de daadwerkelijke levering van een partij biomassa, of om achteraf te controleren of een levering aan alle duurzaamheidseisen voldoet.

Vraag 1-2 van deze checklist gaan over het vaststellen en controleren van de biomassacategorie. Vraag 3-5 gaan over het correct gebruik van certificatieschema's.

Bij de vragen en antwoorden in de checklist staan verwijzingen naar paragrafen in voorgaande hoofdstukken in deze leidraad. Voor een goed begrip wordt aanbevolen bij het gebruik van de checklist altijd de achtergrondinformatie in deze hoofdstukken te betrekken.

**N.B.** De checklist is een hulpmiddel, maar biedt geen garanties dat de informatie bij biomassaleveringen correct en compleet is. Het oordeel hierover ligt bij de CBI die de conformiteitsjaarverklaring opstelt.

## Vaststellen en controleren van de biomassa categorie

1. Bevat de levering informatie afkomstig van de eerste schakel in de handelsketen waaruit duidelijk is om welke categorie biomassa het gaat?

**Antw.: Ja** -> Ga door naar vraag 2.

**Antw.: Nee** -> De biomassacategorie moet door verificatie van informatie van de eerste schakel worden vastgesteld. Vervolgens moet door verificatie van alle schakels in de handelsketen worden vastgesteld dat de informatie over de biomassacategorie op de juiste wijze door de handelsketen is doorgegeven.

2. Heeft de CBI die de eerste schakel van de biomassa-handelsketen heeft gecertificeerd de categorie indeling gecontroleerd?

**Antw.: Ja.** Bij de eerste schakel van de handelsketen is sprake van een certificaat dat is goedgekeurd voor eis 12.4, en de informatie over de biomassacategorie is samen met de informatie over het certificaat op de juiste wijze door de handelsketen doorgegeven. Uit deze informatie is duidelijk dat de CBI die de eerste schakel certificeert bij zijn jaarlijkse audits controleert dat de biomassa-producent de biomassacategorieën van leveringen goed heeft vastgesteld. -> ga naar vraag 3 van deze checklist.

**Antw.: Nee,** want het certificaat waartegen de eerste schakel van de handelsketen is gecertificeerd is niet goedgekeurd voor eis 12.4. -> de biomassacategorie moet door verificatie bij de eerste schakel worden goedgekeurd. Vervolgens moet door verificatie van alle schakels in de handelsketen worden vastgesteld dat de informatie over de biomassacategorie op de juiste wijze door de handelsketen is doorgegeven.

Achtergrondinformatie bij Deel 1 van deze checklist is te vinden in hoofdstuk 2 van deze Leidraad.

## Gebruik van certificatieschema('s) voor de vastgestelde biomassa categorie

Voor vraag 3-5 wordt ervan uitgegaan dat de biomassacategorie is vastgesteld bij de eerste schakel in de handelsketen (zie vraag 1-2).

**3.1** Is de biomassa geleverd met een claim behorend bij een certificatieschema dat is goedgekeurd voor alle of een deel van de duurzaamheidseisen die van toepassing zijn op de eerste schakel van de handelsketen van deze biomassacategorie (Zie tabel 2.1)?

**Antw.:** Ja. De biomassa is geleverd met een claim behorend bij een certificatieschema dat is goedgekeurd voor alle of een deel van de eisen die op de eerste schakel van toepassing zijn.

**Antw.:** Nee. Verificatie is nodig voor alle eisen die van toepassing zijn op de eerste schakel.

(Om te voldoen aan de eisen voor 'gecontroleerde biomassa' (categorie 1 en 2 biomassa) is verificatie nodig voor een deel van de in tabel 2.1 genoemde eisen, namelijk: broeikasgasemissie (1.1, d.w.z. het deel van de eis dat geldt per levering), koolstof en verandering landgebruik (3.1-5.1) en eisen 7.1 en 7.3 m.b.t. duurzaam bosbeheer).

**3.2** Is aan alle van de volgende voorwaarden voor gebruik van het certificatieschema en de claim voldaan:

- Het certificatieschema is goedgekeurd voor het land van herkomst van de biomassa? (Zie ook paragraaf 3.4 van deze Leidraad)
- De goedgekeurde schemadocumenten van het certificatieschema zijn gebruikt (juiste versies)? (Zie ook paragraaf 3.5 van deze Leidraad)
- De claim bij het biomassacertificaat is een claim die voor de Nederlandse duurzaamheidseisen is goedgekeurd? (Zie ook paragraaf 3.3 van deze Leidraad)
- Het certificaat is afgegeven door een voor het schema door RVO erkende CBI? (Zie ook paragraaf 3.8 van deze Leidraad)
- Is het schema goedgekeurd voor toepassing van de op risico gebaseerde werkwijze (Risk Based Approach - RBA)? N.B. Deze voorwaarde is alleen van toepassing op categorie 2 biomassa en indien daadwerkelijk gebruik is gemaakt van de RBA. Gebruik van RBA is toegestaan tot 1 januari 2023. (Zie ook paragraaf 3.7 van deze Leidraad)

**Antw.:** Ja. Het certificaat mag worden gebruikt om aan te tonen dat aan (een deel van) de eisen is voldaan die van toepassing zijn op de eerste schakel -> ga naar Vraag 3.3.

**Antw.:** Nee, aan één of meer van deze voorwaarden is niet voldaan. Het certificaat mag niet worden gebruikt. Verificatie van de eerste schakel is nodig voor alle eisen die het certificaat beoogde af te dekken.

### 3.3 Is het gebruikte certificatieschema goedgekeurd voor alle eisen die van toepassing zijn op de eerste schakel van deze biomassacategorie (tabel 2.1)?

**Antw.:** Ja. Er is geen aanvullend certificaat en/of verificatie nodig voor de van toepassing zijnde eisen -> ga naar vraag 5.1

**Antw.:** Nee. -> ga naar vraag 4.1

**Antw.:** Nee, maar het schema is wel goedgekeurd voor alle eisen die van toepassing zijn voor 'gecontroleerde biomassa' (categorie 1 en 2 biomassa): broeikasgasemissie (1.1, d.w.z. het deel van de eis dat geldt per levering), koolstof en verandering landgebruik (3.1-5.1) en eisen 7.1 en 7.3 m.b.t. duurzaam bosbeheer. Wanneer men de biomassa wil classificeren als 'gecontroleerde biomassa' is geen aanvullend certificaat en/of verificatie nodig voor de van toepassing zijnde eisen -> ga dan naar vraag 5.1.

### 4.1 Is een tweede claim behorend bij een tweede goedgekeurd certificatieschema gebruikt om te voldoen aan de eisen die van toepassing zijn op de eerste schakel van de handelsketen van deze biomassacategorie (zie tabel 2.1) en die niet door het certificaat als genoemd in vraag 3.1 -3.3 worden afgedekt?

**Antw.:** Ja. De biomassa is geleverd met een (tweede) claim behorend bij een (tweede) certificatieschema dat is goedgekeurd voor een deel of alle duurzaamheidseisen die op de eerste schakel van toepassing zijn -> ga naar vraag 4.2.

**Antw.:** Nee. Verificatie is nodig voor alle van toepassing zijnde eisen die niet onder het certificaat als genoemd in vraag 3.1-3.3 worden afgedekt.

Om te voldoen aan de eisen voor 'gecontroleerde biomassa' (categorie 1 en 2 biomassa) is verificatie nodig voor alle van de volgende eisen die niet worden afgedekt door het certificaat als genoemd in vraag 3.1-3.3: broeikasgasemissie (1.1, d.w.z. het deel van de eis dat geldt per levering), koolstof en verandering landgebruik (3.1-5.1) en eisen 7.1 en 7.3 m.b.t. duurzaam bosbeheer.)

### 4.2 Is aan alle van de volgende voorwaarden voor gebruik van het tweede certificatieschema en de tweede claim voldaan:

- Het certificatieschema is goedgekeurd voor het land van herkomst van de biomassa? (Zie ook paragraaf 3.4 van deze Leidraad)
- De goedgekeurde schemadocumenten van het certificatieschema zijn gebruikt (juiste versies)? (Zie ook paragraaf 3.5 van deze Leidraad)
- De claim bij het biomassacertificaat is een claim die voor de Nederlandse duurzaamheidseisen is goedgekeurd? (Zie ook paragraaf 3.3 van deze Leidraad)
- Het certificaat is afgegeven door een voor het schema door RVO erkende CBI? (Zie ook paragraaf 3.8 van deze Leidraad)
- Is het schema goedgekeurd voor toepassing van de op risico gebaseerde werkwijze (Risk Based Approach - RBA)? N.B. Deze voorwaarde is alleen van toepassing op categorie 2 biomassa en indien daadwerkelijk gebruik is gemaakt van de RBA. Gebruik van RBA is toegestaan tot 1 januari 2023. (Zie ook paragraaf 3.7 van deze Leidraad)

**Antw.:** Ja. Het certificaat mag worden gebruikt om aan te tonen dat aan (een deel van) de duurzaamheidseisen is voldaan die van toepassing zijn op de eerste schakel -> ga naar Vraag 4.3.

**Antw.:** Nee, aan één of meer van deze voorwaarden is niet voldaan. Het certificaat mag niet worden gebruikt. Verificatie is nodig voor alle eisen die het certificaat beoogde af te dekken.

**4.3 Is het tweede certificatieschema goedgekeurd voor alle van eisen die van toepassing zijn op de eerste schakel (zie tabel 2.1) en die niet door het eerste certificaat als genoemd in vraag 3.1 – 3.3 worden afgedekt?**

**Antw.:** Ja. Alle eisen die van toepassing zijn op de eerste schakel zijn door beide certificaten samen afgedekt. Er is geen aanvullende verificatie nodig.

**Antw.:** Nee. Aanvullende verificatie is nodig voor alle eisen die van toepassing zijn op de eerste schakel en die niet door een van beide certificaten worden afgedekt.

**Antw.:** Nee, maar beide certificaten samen dekken wel alle eisen af die voor de eerste schakel van toepassing zijn op 'gecontroleerde biomassa' (categorie 1 en 2 biomassa): broeikasgasemissie (1.1, d.w.z. het deel van de eis dat geldt per levering), koolstof en verandering landgebruik (3.1-5.1) en eisen 7.1 en 7.3 m.b.t. duurzaam bosbeheer. Wanneer men de biomassa wil classificeren als 'gecontroleerde biomassa' is geen aanvullend certificaat en/of verificatie nodig voor de van toepassing zijnde eisen -> ga dan naar vraag 5.1.

N.B.: Wanneer de eisen m.b.t. groepscertificering (eisen 11.1 en 11.2) niet door één van beide schema's worden afgedekt maar er is geen sprake van groepscertificering, dan is verificatie tegen eisen 11.1 en 11.2 niet noodzakelijk.

**5.1 Is voor de handelsketen een claim van een certificatieschema gebruikt dat is goedgekeurd voor alle of een deel van de chain of custody eisen (zie tabel 2.1)?**

**Antw.:** Ja. De biomassa is geleverd met een claim behorend bij een certificatieschema dat is goedgekeurd voor alle of een deel van de chain of custody eisen -> ga naar vraag 5.2.

**Antw.:** Nee. Verificatie is nodig voor alle chain of custody eisen.

**5.2 Is aan alle van de volgende voorwaarden voor gebruik van het certificatieschema en de claim voldaan:**

- De goedgekeurde schemadocumenten van het certificatieschema zijn gebruikt (juiste versies)? (Zie ook paragraaf 3.5 van deze Leidraad)
- De (chain of custody) claim bij het biomassacertificaat is een claim die voor de Nederlandse duurzaamheidseisen is goedgekeurd? (Zie ook paragraaf 3.3 van deze Leidraad)
- Het is duidelijk of het chain of custody schema één of meer claims van andere certificatieschema's bij de eerste schakel heeft overgenomen en het is ook duidelijk welke claims dat zijn (m.a.w. de informatie over tegen welke schema's de eerste schakel is gecertificeerd is beschikbaar aan het eind van de handelsketen, zie ook paragraaf 3.3 van deze Leidraad)
- Het certificaat is afgegeven door een voor het schema door RVO erkende CBI? (Zie ook paragraaf 3.8 van deze Leidraad)

**Antw.:** Ja. Het certificaat mag worden gebruikt om aan te tonen dat aan (een deel van) de van toepassing zijnde chain of custody eisen is voldaan. -> ga naar Vraag 5.3.

**Antw.:** Nee, aan één of meer van deze voorwaarden is niet voldaan. Het certificaat mag niet worden gebruikt. Verificatie is nodig voor alle eisen die het certificaat beoogde af te dekken.

### 5.3 Is het gebruikte certificatieschema goedgekeurd voor alle chain of custody eisen (zie tabel 2.1)?

**Antw.:** Ja. Er is geen aanvullende verificatie nodig voor de chain of custody eisen.

**Antw.:** Nee. Er is aanvullende verificatie nodig voor alle chain of custody eisen die niet door het certificatieschema worden afgedekt.

**N.B.:** Wanneer in de keten geen sprake is van groepscertificering is verificatie van de eisen 13.1-13.3 niet noodzakelijk.

## 5 Referenties

[1] Besluit en regeling Conformiteitsbeoordeling duurzaamheid vaste biomassa voor energietoepassingen.

[2] **RVO (2017)**. Verificatieprotocol duurzaamheid vaste biomassa voor energietoepassingen. -Versie januari 2020. RVO-010-2020/BR-DUZA. Utrecht, januari 2020.

[3] **RVO (2019)**. Leidraad biomassa classificeren: categorieën en NTA 8003 codes binnen de SDE+. Publicatienummer RVO-182-1901/BR-DUZA. Utrecht, december 2019.

[4] **RVO (2017)**. Leidraad Chain of Custody – duurzaamheidseisen vaste biomassa voor energietoepassingen. Publicatienummer RVO-168-1701/BR-DUZA. Utrecht, december 2017.

[5] **RVO (2018)**. Handleiding bij het format voor de lijst duurzame leveringen (behorende bij de conformiteitsjaarverklaring zoals beschreven in het verificatieprotocol duurzaamheid vaste biomassa energietoepassingen). Versie: 2020-01. Utrecht, januari 2020.

[6] **RVO**. Website met informatie over duurzaamheidseisen vaste biomassa SDE++' [www.rvo.nl/duurzaamheidseisen](http://www.rvo.nl/duurzaamheidseisen) (geraadpleegd op 3 maart 2021).

Dit is een publicatie van:

**Rijksdienst voor Ondernemend Nederland**

Hanzelaan 310 | 8017 JK Zwolle

Postbus 10073 | 8000 GB Zwolle

T +31 (0)88 042 42 42 (bereikbaar op werkdagen van 8.30 uur tot 17.00 uur)

E [klantcontact@rvo.nl](mailto:klantcontact@rvo.nl)

[www.rvo.nl/sde](http://www.rvo.nl/sde)

Deze publicatie is tot stand gekomen in opdracht van het ministerie van Economische Zaken en Klimaat

© Rijksdienst voor Ondernemend Nederland | maart 2021

**Publicatienummer:** RVO-069-2021/BR-DUZA

De Rijksdienst voor Ondernemend Nederland (RVO) stimuleert duurzaam, agrarisch, innovatief en internationaal ondernemen. Met subsidies, het vinden van zakenpartners, kennis en het voldoen aan wet- en regelgeving. RVO werkt in opdracht van ministeries en de Europese Unie.

RVO is een onderdeel van het ministerie van Economische Zaken en Klimaat.

*Hoewel deze publicatie met de grootst mogelijke zorg is samengesteld kan Rijksdienst voor Ondernemend Nederland geen enkele aansprakelijkheid aanvaarden voor eventuele fouten.*